



ИЮЛЬ 2018

Проект закона о таможенном регулировании одобрен Советом Федерации

Новый закон о таможенном регулировании¹ вступит в силу уже по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования. Данный документ прошел непростой путь в поиске сбалансированных решений и установлении диалога между таможенными органами и участниками ВЭД.

Общая характеристика

Проект закона отличается более детальным регулированием порядка и сроков отдельных процедур, реализации таможенными органами контрольных полномочий и принятия решений, что пропорционально снижает риски, связанные с произвольными действиями должностных лиц таможенных органов. В большом объеме в таможенное законодательство переносятся релевантные концепции налогового регулирования.

Проект закона обеспечивает широкую имплементацию модели **цифровой таможни**. Однако «оцифровываться» таможня будет постепенно, для чего предусмотрена отсрочка применения ряда положений, в частности: применение положений об электронной форме консультирования вводится с 1 января 2020 года, подачи жалобы в электронной форме - с 1 января 2022 года.

В проект включено принципиальное положение, предусматривающее **толкование всех неустранимых сомнений, противоречий и неясностей в актах законодательства РФ о таможенном регулировании в пользу декларанта** или иного заинтересованного лица. Также сохраняется действующая оговорка о недопустимости привлечения к ответственности за нарушения, вызванные неясностью правовых норм. Такое комплексное правило создаст благоприятные условия для эффективной защиты прав бизнес-сообщества и последовательного правоприменения.

Предварительные решения и обеспечение правовой определенности

Проектом совершенствуется регулирование в части предварительных решений о классификации и происхождении товаров, в том числе уточняется порядок их получения и сокращаются сроки их принятия (с 90 до 60 дней). Также с 3 до 5 лет увеличивается период действия предварительного решения о классификации.

¹ Информация о ходе рассмотрения законопроекта № 455221-7 доступна по ссылке <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/455221-7>.



Важной новеллой закона является возможность принятия **предварительных решений по вопросам применения методов определения таможенной стоимости** ввозимых товаров. Введение данного механизма позволит уменьшить количество споров, возникающих между таможенными органами и участниками ВЭД в рамках корректировки таможенной стоимости, однако для этих целей Минфин России ещё должен утвердить порядок принятия и выдачи указанных решений.

Изменение и уточнение порядка уплаты, возврата и взыскания таможенных платежей

В соответствии с проектом закона **добросовестные участники ВЭД**, отвечающие установленным критериям надежности,² **освобождаются от предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей.**

С момента вступления нового закона в силу **возврат** излишне уплаченных или взысканных таможенных платежей будет возможен **только в форме их зачета** в счет авансовых платежей. Вместе с тем такое усложнение процесса возврата сопровождается возложением на **таможенный орган** обязанности при обнаружении факта излишней уплаты или взыскания **самостоятельно произвести зачет** с последующим уведомлением плательщика.

Проектом закона о таможенном регулировании **дифференцируется ставка пени.** В частности, предусмотрено начисление пени в размере 1/360 и 1/100 ключевой ставки. Увеличение ставки начисляемой пени до 1/100 определяется моментом формирования таможенным органом уведомления о неуплаченных в установленный срок суммах платежей. Одновременно вводится правило, **ограничивающее сумму пеней суммой неуплаченных платежей.**

Уточнение порядка проведения проверочных мероприятий

Уточняется срок (90 календарных дней) и отдельные особенности порядка проведения камеральных проверок. Проект закона имплементирует две важные гарантии в рамках обеспечения прав проверяемого лица при проведении таможенных проверок (камеральных и выездных):

- право **знакомиться с материалами проверки** с разрешения начальника (заместителя начальника) таможенного органа;
- право **представлять свои возражения по акту проверки.**

Отдельные аспекты направления уведомлений таможенными органами

Применительно к различным положениям проекта закона прослеживается **ужесточение норм в рамках уведомлений** о принятых таможенным органом решениях путем закрепления формулы «...уведомление считается полученным на шестой рабочий день с даты направления» (например, ч. 5 ст. 226, ч. 4 ст. 228, ч. 14 ст. 229 проекта). На настоящий момент подобное правило действует в отношении расчета срока получения уведомления (ранее – требования) об уплате таможенных платежей. С учетом указанных изменений во избежание возможных негативных последствий, связанных с недоставкой и иными

² Перечень таких критериев предусматривает исполнение лицом обязанности по уплате федеральных налогов, таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин за три предшествующих года на сумму более 7 млрд.руб., превышение совокупной доли активов размера обеспечения более чем в десять раз, отсутствие неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей и специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и неисполненных постановлений по делам об административных правонарушениях.



техническими накладками, участнику ВЭД необходимо обеспечить осуществление контроля за своевременным получением уведомлений таможенных органов.

Изменение порядка ведомственного обжалования

Проект закона устанавливает безальтернативный порядок подачи жалобы – **жалоба подается через таможенный орган, решение, действие (бездействие) которого обжалуется**. Введение данного правила, вероятно, будет иметь своим следствием растягивание процесса обжалования. Вместе с тем указанный порядок не распространяется на обжалование решений, действий (бездействий) таможенных постов – в таком случае жалоба подается в таможню.

Одним из существенных изменений законодательства о таможенном регулировании является возможность **приостановления исполнения обжалуемого решения под предоставление обеспечения** в виде денежного залога или банковской гарантии³ в размере начисленных платежей. С введением данного положения решение о приостановлении более не будет обуславливаться «усмотрением» таможенного органа в рамках оценки наличия достаточных оснований полагать, что обжалуемое решение не соответствует таможенному законодательству. Ходатайство о приостановлении со вступлением в силу закона необходимо подавать в таможенный орган, решение которого обжалуется.

Авторы: старший юрист Алексей Карчёмов, младший юрист Юлия Белякова

Контакты



Андрей ПОРФИРЬЕВ

Партнер

andrey_porfiriev@epam.ru
+7 (495) 935 8010



Алексей КАРЧЕМОВ

Старший юрист

alexey_karchimov@epam.ru
+7 (812) 322 9681

Данный материал подготовлен исключительно в информационных и/или образовательных целях и не является юридической консультацией или заключением. «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», его руководство, адвокаты и сотрудники не могут гарантировать применимость такой информации для Ваших целей и не несут ответственности за Ваши решения и связанные с ними возможные прямые или косвенные потери и/или ущерб, возникшие в результате использования содержащейся в данных материалах информации или какой-либо ее части.

Управление подпиской

Вы получили эту информацию, так как данная тематика может представлять для вас интерес. Если данная информация была направлена вам по ошибке, приносим наши извинения и просим направить отказ от рассылки.

Чтобы отказаться от получения рассылок «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», пожалуйста, ответьте на это письмо с темой **Unsubscribe**. Для включения нового адресата в число получателей рассылки необходимо ответить на это письмо с темой **Subscribe**.

³ В финальной редакции проекта был сохранен изначально предусмотренный минимальный срок действия банковской гарантии (семь месяцев). Предложения предпринимателей сократить данный срок до четырех месяцев не были приняты.